**(СЛАЙД 1)**

Обзор правоприменительной практики при осуществлении контроля (надзора) Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству за 1 квартал 2019 года

**(СЛАЙД 2)**

Согласно положения о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённого Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705, Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федерального агентства по рыболовству, осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности и формируется по бассейновому принципу на территориях Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало - Ненецкого автономного округа.

**(СЛАЙД 3)**

В состав Управления на правах обособленных структурных подразделений входят отделы государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по соответствующим субъектам Российской Федерации.

В составе аппарата Управления создан отдел контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания (далее – Отдел), который в своей деятельности подотчётен заместителю руководителя Управления.

**(СЛАЙД 4)**

В настоящее время в связи с реформой контрольно-надзорной деятельности все больше внимания уделяется проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) дополнен статьей 8.2, регламентирующей проведение таких мероприятий.

Одним из важных направлений мероприятий по профилактике нарушений является регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

В целях реформирования контрольно-надзорной деятельности на федеральном уровне создан проектный комитет по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

**(СЛАЙД 5)**

В развитие вышеуказанного положения федерального закона проектным комитетом 27.01.2017 утвержден паспорт приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», согласно которому предусмотрено ежеквартальное проведение публичных обсуждений с анализом правоприменительной практики.

Кроме того, проектным комитетом 21.02.2017 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

**(СЛАЙД 6)**

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

**(ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)**

1. Разработана и утверждена Приказом Управления форма предостережения о недопустимости нарушения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, которое направляется по результатам контрольных мероприятий, проведённых без взаимодействия с субъектами предпринимательства, в их адрес.
2. Приказами Управления утверждаются ежегодные Программы профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в состав которых входят Планы - графики профилактических мероприятий.
3. Во исполнение Планов – графиков, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещён перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), который регулярно актуализируется.
4. Ежеквартально проводится обобщение и анализ практики осуществления государственного контроля (надзора), результаты которого также размещаются на официальном сайте в сети «Интернет».
5. В целях формирования и укрепления культуры безопасного поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в средствах массовой информации постоянно размещаются публикации, а также проводятся профилактические разъяснительные беседы о важности добросовестного соблюдения обязательных требований.

**(СЛАЙД 7)**

**Осуществление государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируется следующими нормативными правовыми документами:**

1. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
3. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 25.12.2012 № 1394.
5. Положением о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённым Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705.
6. Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утверждённым приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58.
7. Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.
8. Перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), утверждённым приказом Росрыболовства от 13.11.2017 № 753.

Как мы видим, список нормативной правовой базы значителен. При этом, желающие могут ознакомиться с любым из этих документов на сайте Управления.

**(СЛАЙД 8)**

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) утвержден приказом Росрыболовства от 13 ноября 2017 г. № 753 (перечень размещён на официальном сайте адресу: http://noturfish.ru – отраслевая деятельность, федеральный государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также посредством компьютерных справочно-правовых системах «Гарант» и «КонсультантПлюс»).

**(СЛАЙД 9)**

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в 1 квартале 2019 года наиболее часто выявлялись следующие правонарушения:

1. Сброс в рыбохозяйственные водоемы недостаточно очищенных сточных вод – статья 8.33 КоАП РФ;
2. Нарушение правил, регламентирующих рыболовство – ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ;
3. Несогласованное с органами рыбоохраны размещение, строительство, реконструкция в водоохранной зоне объектов и проведение различных видов работ, оказывающих воздействие на водные биоресурсы, движение и стоянка транспортных средств по дорогам и в местах, не имеющих твердое покрытие, сброс бытовых отходов в границах прибрежных защитных полос, иное использование водоохранной зоны водного объекта с нарушением установленных ограничений деятельности – ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ.

**(СЛАЙД 10)**

Анализ основных административных правонарушений в разрезе статей КоАП РФ в 1-ом квартале 2019 года:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.33 | Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов | 57% |
| ч. 2 ст. 8.37 | Нарушение правил, регламентирующих рыболовство | 15% |
| ч. 1 ст. 8.42 | Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения | 28% |

**(СЛАЙД 11)**

Согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

**за 1 квартал 2019 года**

Проведено 15 проверок

Плановых - 12

Внеплановых - 3

Процент результативности - 46%

Наложено штрафов – 1 800 тыс. рублей

Выдано предписаний - 7

Из наиболее значимых нарушений со стороны поднадзорных субъектов можно отметить:

* Благотворительный фонд Тюменской области "Боевое единство" осуществляло свою деятельность с нарушением обязательных требований правил, регламентирующих рыболовство, а именно допустило нахождение ставных сетей в водном объекте более 48 часов. В результате предприятие было привлечено к административной ответственности по ч. 2 статьи 8.37 КоАП РФ с наложением штрафов на общую сумму 120 000 руб.
* ООО "Газпром трансгаз Югорск" провело работы по устройству ледовых переправ через водные объекты Октябрьского и Белоярского районов ХМАО - Югры в отсутствие согласования с Нижнеобским территориальным управлением Росрыболовства, в результате чего предприятие было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ с наложением штрафов на общую сумму 1240 000 руб.